



UNIVERSIDAD CARLOS III DE MADRID

TESIS DOCTORAL

El Proceso Constituyente Venezolano de 1999

Autora:

Lolymar Hernández Camargo

Directora:

Ascensión Elvira Perales

**DEPARTAMENTO DE DERECHO CONSTITUCIONAL
ÁREA DE DERECHO CONSTITUCIONAL**

Getafe, mayo de 2007

TESIS DOCTORAL

El Proceso Constituyente Venezolano de 1999

Autora: Lolymar Hernández Camargo

Directora: Ascensión Elvira Perales

Firma del Tribunal Calificador:

Presidente: (Nombre y apellidos)

Vocal: (Nombre y apellidos)

Vocal: (Nombre y apellidos)

Vocal: (Nombre y apellidos)

Secretario: (Nombre y apellidos)

Firma

Calificación:

Getafe, de de

A quienes cada día fortalecen mi espíritu

Agradecimientos

En todos estos años de trabajo de tesis son muchas las personas que han contribuido para ayudarme a cumplir esta meta, incidiendo en mi esperanza por creer en el valor del sacrificio, de la dedicación y la constancia. A todos ellos quiero agradecerles.

A Ascensión, mi Directora de Tesis y amiga, sus enseñanzas y apoyo son invaluable para la realización de este trabajo, su sabiduría y buena disposición me facilitaron este arduo camino, y permitieron acortar las distancias geográficas y culturales, especialmente en el plano jurídico.

A José del Rey, S.J., Rector fundador, quien nos motivó a los compañeros del Táchira a salir para hacer el “sueño europeo” del conocimiento y la experiencia de vida, su ejemplo de excelencia académica y perseverancia ha sido clave para crecer.

A Luis David por ofrecerme su tiempo, la alegría, la ilusión y el amor; gracias a los cuales el desánimo y los obstáculos fueron muchas veces vencidos.

A mis padres y hermanos por mostrarme el camino del bien y del trabajo, por su ejemplo de superación y espíritu de lucha, sin su cariño y ayuda incondicional no podría haber cumplido ninguno de mis sueños.

A los amigos del mundo académico, con quienes compartimos el amor por la universidad y por la enseñanza, con quienes soñamos en el triunfo del humanismo, del Derecho y de la democracia, como únicas vías para vencer las sombras de la ignorancia y lograr la mejor forma de vida posible.

A todos los que no menciono expresamente, muchas gracias.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	1
 CAPÍTULO I. CONSIDERACIONES BÁSICAS SOBRE EL PODER CONSTITUYENTE EN EL ESTADO CONSTITUCIONAL	 9
1. Democracia, Constitución, Poder Constituyente	11
1.1 La Constitución de los derechos como garantía de la democracia	12
1.2 La soberanía popular como fundamento del poder constituyente	14
1.3 Alcance y contenido del poder constituyente	18
2. Origen del Poder Constituyente	21
3. Significado político y valor jurídico del Poder Constituyente: tratamiento doctrinal	 29
4. Características del Poder Constituyente	34
5. Naturaleza del Poder Constituyente	41
6. Titularidad del Poder Constituyente	47
7. Formas de ejercicio del Poder Constituyente	48
8. La convergencia de los principios de soberanía popular y de supremacía constitucional: la institución de la reforma	 50
9. El alcance de la autolimitación del poder constituyente, una necesaria referencia a su continuidad	 56
10. Crisis de la teoría del Poder Constituyente	71
11. El poder constituyente una categoría necesaria en el Estado democrático	 78
 CAPÍTULO II. SITUACIÓN DEL SISTEMA POLÍTICO VENEZOLANO HASTA 1998	 81
1. El sistema político venezolano: el Estado democrático	83
1.1 Sus antecedentes	83
1.2 El camino hacia un régimen democrático: el surgimiento	

de los partidos políticos	85
1.3 La Revolución de octubre de 1945	88
1.4 La etapa de la consolidación democrática	93
1.5 El Pacto de Puntofijo, inicio de la era democrática venezolana	93
1.5.1 Significación y alcance del Pacto de Punto Fijo	94
1.5.2 Principios generales del Pacto de Punto Fijo	96
1.5.3 Compromisos de acción	98
1.5.4 Declaración de principios y “Programa mínimo común”	101
1.6 La Constitución de 1961	103
1.6.1 La Comisión Bicameral de Reforma Constitucional	103
1.6.2 Aprobación del proyecto de Constitución, entrada en vigencia de la Constitución de 1961	106
2. La Constitución de 1961 y el sistema de partidos, el Estado de partidos	109
2.1 Consecuencias de la partidocracia	117
2.2 Crisis del sistema de partidos, crisis de la partidocracia	123
2.2.1 Causas de la crisis del sistema de partidos	124
a) Causas económicas	124
b) El populismo: gobierno de Carlos Andrés Pérez	129
c) Las debilidades del régimen democrático: la democracia política y sus fallas, deficiencias en la representatividad y en la participación	130
3. Manifestaciones violentas contra el sistema	134
3.1 El “Caracazo”	134
3.2 Intentos de golpe de Estado	136
4. Intentos para superar la crisis	140
4.1 La descentralización como una salida a la crisis democrática.	140
4.2 Discusión del proyecto de reforma constitucional	144
5. Desenlace final de la crisis	147
5.1 Quiebre del bipartidismo	147
5.2 Fin del bipartidismo	154

CAPÍTULO III. DESARROLLO DEL PROCESO

CONSTITUYENTE VENEZOLANO DE 1999 159

1. La crisis del sistema de partidos políticos y la voluntad ciudadana

de producir un cambio	161
2. La convocatoria para iniciar el proceso constituyente: el referéndum consultivo para convocar al poder constituyente	170
2.1 El Poder Constituido en la Constitución de 1961. Los procedimientos de revisión constitucional: la enmienda y la reforma. La convocatoria de la Asamblea Constituyente	178
2.2 El equilibrio del Estado Constitucional: entre la soberanía popular y la supremacía constitucional	183
2.2.1 Recursos de interpretación ante la CSJ. Sentencias de la Corte Suprema de Justicia	185
2.2.1.1 El petitorio de los recurrentes y la competencia de la sala	185
2.2.1.2 El contenido de las decisiones adoptadas por la Sala Político Administrativa	190
2.2.1.3 La Sentencia del 19 de enero de 1999 del Magistrado Héctor Paradisi León	191
2.2.1.4 La Sentencia del 19 de enero de 1999 del Magistrado Humberto José La Roche	193
2.2.2 La democracia representativa y la supremacía constitucional, bases del sistema. La democracia directa como principio supletorio	209
2.2.3 Las soluciones dadas por la Corte Suprema de Justicia, ¿pueden ser consideradas como mutación constitucional?	215
3. La iniciativa del Presidente de la República para la convocatoria a la Asamblea Nacional Constituyente	222
3.1 Decreto Presidencial No. 3 de 02 de febrero de 1999	222
3.2 Resolución del Consejo Nacional Electoral No. 990217-32	226
3.3 La anulación de la Resolución del Consejo Nacional Electoral No. 990217-32	227
3.4 Reformulación de las preguntas del referéndum del 25 de abril de 1999	231
4. Referéndum consultivo del 25 de abril de 1999	237
4.1 Las mayorías y minorías	237
4.2 Una referencia a la democracia directa	242
5. La Asamblea Nacional Constituyente de 1999	259

5.1 Elecciones del 25 de julio de 1999. Composición de la Asamblea Nacional Constituyente	259
5.2 Resultados de la elección de miembros de la Asamblea Nacional Constituyente	260
6. Instauración y funcionamiento de la Asamblea Nacional Constituyente	263
7. Intervención por parte de la Asamblea Nacional Constituyente de los órganos de los poderes públicos Constituidos	270
8. El rol de la Corte Suprema de Justicia ante la intervención del Poder Judicial mediante el Decreto de reorganización del Poder Judicial	274
9. El rol de la Corte Suprema de Justicia ante la intervención del Poder Legislativo mediante el Decreto de Regulación de las funciones del Poder Legislativo	277
10. La Sentencia de la Corte Suprema de Justicia del 14 de octubre de 1999: fin del debilitado camino jurídico del proceso constituyente	279
11. Discusión del proyecto de Constitución	285
12. Referéndum aprobatorio de la Constitución	286
13. Aspectos innovadores en la Constitución de 1999	288
13.1 Principios generales	288
13.2 Derechos y garantías	290
13.3 Organización del poder público	291
13.4 Sistema económico	293
13.5 Algunas observaciones sobre la nueva Constitución	293
13.6 La difícil situación de los partidos políticos en la regulación constitucional	294
14. Disposiciones transitorias y régimen transitorio	303
15. El rol del Tribunal Supremo de Justicia ante el Decreto de transición del Poder Público	307
CONCLUSIONES	319
BIBLIOGRAFÍA	329